

# 中共深圳市委 深圳市人民政府

## 关于进一步解放思想学习追赶世界先进城市的决定

深发〔2008〕3号

（2008年4月2日）

为贯彻落实党的十七大、省委十届二次全会、市委四届八次全会精神，进一步解放思想，全面落实科学发展观，加快深圳国际化城市的建设步伐，现就学习追赶世界先进城市作如下决定。

### 一、进一步解放思想，充分认识学习追赶世界先进城市的重要性，切实增强紧迫感

（一）学习追赶世界先进城市是深圳实现新一轮发展的历史抉择。世界先进城市是引领世界城市发展潮流、现代化水平高、可持续发展能力强、人居环境优良的城市，是世界城市发展的标杆。新世纪新阶段，党中央、国务院和省委、省政府对深圳经济特区发展寄予厚望。党的十七大明确指出，要更好地发挥经济特区在改革开放和自主创新中的重要作用。温家宝总理在第十一届全国人民代表大会第一次会议广东代表团全体会议上的重要讲话，强调了深圳经济特区是“一面旗帜”，提出了“四个方面的要求”。省委、省政府要求深圳坚定不移地走中国特色社会主义道路，率先探索完善中国特色社会主义的制度模式，努力建设中国特色社会主义示范市；要争当实践科学发展观的排头兵，敢于瞄准世界一流城市，以世界先进城市为标杆，加快深圳国际化城市建设步伐。回顾深圳经济特区的发展历程，深圳在我国三十年改革开放和现代化建设的宏伟实践中先行先试，大胆冲破计划经济体制的束缚，积极探索社会主义市场经济的发展道路。展望未来三十年，深圳经济特区要在推进经济、政治、文化、社会“四位一体”协调发展上做出新贡献，要在制度创新上闯出新路子。我们必须具备世

界眼光，跳出深圳看深圳，在更高的层次上不断学习借鉴世界先进文明成果，把学习追赶世界先进城市作为全市发展的动力和目标，更好地肩负起党中央、国务院和省委、省政府赋予深圳的历史使命，切实担当好“窗口”、“排头兵”和“旗帜”的角色，走在解放思想和改革开放的前列，走在落实科学发展观和构建和谐社会的前列。

（二）学习追赶世界先进城市是深圳建设国际化城市的必然要求。建设国际化城市是深圳现代化发展进程中的重大战略目标。建设国际化城市要求深圳具备国际化的视野和理念，强化城市的国际化功能；要求深圳必须更加主动、更加广泛地参与国际交流、合作与竞争，在更高层次上融入世界经济。加快深圳国际化城市建设步伐，必须按照科学发展观的要求，瞄准世界先进城市，进一步深化和细化国际化城市建设的各项标准和要求，坚持高层次、高品位、有特色，真正体现出国际化城市的应有水准，实现深圳经济社会的加快发展、率先发展、协调发展，实现深圳国际化城市建设的大跨越。

（三）学习追赶世界先进城市是深圳进一步增强发展后劲提升国际竞争力的内在要求。经过 28 年的发展，深圳经济特区先进产业初具规模，市场经济体制初步完善，城市功能日益完善，但与世界先进城市相比，深圳在经济实力、城市建设、法治环境、开放程度、文化软实力、城市辐射力等方面还存在较大差距。在当今经济全球化、区域经济一体化步伐加快，国际城市间的产业、资源、技术、人才合作与竞争日益加强的新趋势下，努力学习追赶世界先进城市，对于深圳进一步抢抓发展机遇，准确把握世界产业发展的新格局，尽快跻身国际高端产业链，增强全市经济社会发展后劲，提升城市国际竞争力，具有重大战略意义。各级、各部门一定要充分认识学习追赶世界先进城市的重要性和紧迫性，继续解放思想，深刻把握世界先进城市的发展规律，认真吸取世界先进城市的经验和教训，努力把深圳建设成为能与世界名城媲美的现代化城市。

## 二、学习追赶世界先进城市的指导思想与目标

(四) 学习追赶世界先进城市的指导思想。以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以解放思想和改革开放为动力，以世界先进城市为标杆，加快深圳经济、政治、文化和社会建设的全面协调发展，认真学习、科学借鉴世界先进城市的成功经验，理性查找发展差距，坚持中国特色，发挥深圳优势，加快经济发展模式的根本转变，提高城市规划建设和管理水平，优化法制环境，重视城市文化软实力建设，全面增强深圳综合实力和国际竞争力，更好发挥深圳经济特区在中国改革开放和自主创新中的引领、示范作用，努力构建中国特色城市文明发展模式。

(五) 深圳学习追赶世界先进城市的近期目标。深入贯彻落实科学发展观，进一步解放思想，推进改革创新。以新加坡、香港、首尔为主要学习追赶目标，深化与香港、澳门的全面合作，在经济发展、自主创新、城市管理、法制水平、文化软实力、生态建设、民生福利等方面积极学习追赶世界先进城市。重点发展高新技术、现代金融、国际贸易、国际航运、文化创意等领域，与香港紧密合作，共同建设具有国际影响力的航运物流中心、国际金融中心、科技创新中心、商贸会展中心和人文创意中心。以举办深圳 2011 年世界大学生夏季运动会为契机，全面提升城市的文明程度和管理水平。力争用 10 年左右时间，在优势领域取得向新加坡等亚太地区先进城市看齐的历史性突破。

(六) 学习追赶世界先进城市的中长期目标。瞄准世界一流城市，坚持科学发展、和谐发展，苦练内功，自主创新，增强实力，勇当中国经济走向世界的排头兵，把深圳建设成拥有雄厚经济实力、先进产业体系、完善法制环境、优良文明素质、高尚文化品位、和谐生态环境和宜人生活空间的现代文明城市。力争到本世纪 30 年代，使深圳成为在全球城市体系中有较强集聚辐射能力和影响力的国际化城市，创

造出具有中国特色、科学发展、和谐共生的城市文明模式。

### 三、学习追赶世界先进城市的战略思路

(七) 把深化深港合作作为推进深圳建设国际化城市的突破口，加快深港城市功能的深度融合。坚持学习香港、服务香港、全面合作、互利共赢的原则，全力推进深港合作。继续加强与香港的产业合作，使两地的产业科学布局，合理分工，共同发展。在加快发展深圳高新技术产业、先进制造业的同时，在 CEPA 的框架下，与香港共同发展总部经济、商贸航运、会展旅游和生产性服务业，逐步建立深港优势互补、利益共享的先进产业体系。加快与国际规则接轨的市场体系建设，搭建与香港经济同轨运行的新平台，构造趋同的市场经济运行机制、操作规则和服务标准，为市场要素自由流动提供便利。加快推进深港跨境基础设施建设，启动河套地区开发。加快实施两地政府签署的合作文件内容，全方位推进深港合作，在“一国两制”框架下，实现深港经济、科技、文化、卫生、教育、社会、行政、司法、环境保护和城市管理等领域的全方位合作交流，共同打造“深港创新圈”、“一小时都市圈”和世界文化都会。

(八) 坚持产业第一，大力增强综合经济实力。始终把增强自身的综合实力和国际竞争力放在最突出位置，继续调整优化产业结构。打造具有深圳特色的现代产业体系，促进高端服务业与高新技术产业、先进制造业形成良性互动、双轮驱动的格局。紧紧抓住世界研发中心和消费中心向亚太转移的新机遇，以承接国际高端产业转移为重点，以市场需求为导向，实现产业结构高端化，逐步形成高技术化、知识化、竞争力强、辐射面广的支柱产业群。重点发展研发设计和国际营销产业集群，积极推动深圳产业在国际产业分工体系中的战略升级，推动更多深圳企业由一般加工业为主向技术、资本密集型产业转型，从一般代工向全球营销升级，从本土企业向跨国公司转变。同时，有效控制要素成本的过快增长，把握产业转移的消长平衡，进一步提升

深圳产业在全球经济中的竞争力和影响力。

（九）创新体制机制，为学习追赶世界先进城市提供强大动力和坚实保障。解放思想，深化对世界先进城市经济、文化、社会、城市管理和行政管理成功经验的学习借鉴，以制度创新为重点，加大深圳各项改革的深度和力度，全方位、全过程推进行政管理、社会管理、城市管理等多领域、深层次的体制创新。率先建立健全有中国特色的经济社会管理体制机制，形成有利于科学发展的长效机制。更加注重社会体制改革，以增进社会公平和人民福利为重点，积极发挥社会组织作用，努力培育公民社会，构建现代公共治理结构。深化行政管理体制改革和机构改革，建设公共服务型政府。着力转变职能、理顺关系、优化结构、提高效能，形成权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的行政管理体制。积极稳妥推进政治体制改革，努力探索建立民主、法治政府的途径和方式，健全民主制度、丰富民主形式、拓宽民主渠道，不断在扩大党内民主、发展基层民主等方面进行改革创新，为全国全省的改革开放和科学发展做出新的贡献。

（十）全面提高深圳开放型经济水平，增强参与国际经济合作与竞争新优势。推进和扩大对外开放，提高利用外资质量，调整引进外资的战略思路，推动利用外资从量的扩张转向质的提升。进一步优化投资环境，大力实施总部经济战略，吸引跨国公司来深设立投资性公司（地区总部）、研发中心、采购中心和生产基地。鼓励和引导企业“走出去”，多元化开拓国际市场。充分发挥新形势下深圳对外开放的“窗口”作用和促进中外交流的“桥梁”作用，促进深圳经济进一步融入世界高端产业链条。面向全国，服务全国，在发挥经济特区示范辐射带动作用的同时，以服务创造和拓展深圳发展的新空间。

（十一）加强城市管理和社会治理，全面提升公共服务和民生福利水平。以现代化和国际化标准科学谋划城市发展布局。坚持“科学、严格、精细、长效”的方针，全力推进城市管理的科学化、规范化、

标准化、专业化、精细化、长效化，进一步推进城市综合执法，加强相关立法，全面提升城市综合管理水平。以提升民生净福利水平为重点全面加强社会建设，大力发展教育、文化、卫生、体育等各项社会事业，不断朝着实现全体市民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的目标前进。着力加快公共服务型政府建设的步伐，逐步实现特区内外公共服务均等化，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，促进社会和谐与民生幸福。以打造充分就业城市为目标，进一步强化就业再就业工作。促进义务教育均衡发展，大力提升高等教育水平，促进高等教育跨越式发展。大力发展公共医疗卫生事业，切实解决群众“看病难、看病贵”等问题。强化社会保障体系建设，继续扩大社会保险覆盖面。加快经济适用房、廉租房等保障性住房的建设力度。大力发展社会福利和慈善事业，加快构建综合性社会救助体系和社会帮扶体系。拥军优属，做好双拥工作。完善社区公共服务设施体系，积极推进社工队伍的专业化和职业化。切实保障外来劳动者的合法权益，加大构建和发展和谐劳动关系的力度。加强重要物资的储备和调控管理，提高城市应急和抗风险能力。

（十二）完善法制环境，努力建设现代法治城市。大胆引入香港和世界成熟法治国家和地区的先进理念与实践经验，在立法技术和制度体系上借鉴移植、改革创新，努力形成与社会主义法治理念相适应、与国际通行做法相衔接的现代法制体系。充分利用经济特区立法权和较大市立法权，在重点领域实施先行先试的探索性立法。全面推进依法行政，加强执法，努力建设法治、透明、高效、廉洁的阳光政府。加强司法能力建设，建立公正、权威的司法制度。加强社会治安综合治理，加强人口管理与服务工作，全面推行居住证制度，建立健全社会大调解工作体系，努力创造安定有序的社会环境。优化社会法制环境，提高全社会法律意识。

（十三）全面提升文化软实力，努力建设中国特色现代城市文明。

以社会主义核心价值观体系为重点，加强城市人文精神建设，不断繁荣发展哲学社会科学和文学艺术。大力发展创新文化，集聚文化人才，塑造多元融合、兼收并蓄的鲜明文化特色和独特文化魅力，以开放多元的文化氛围和细致入微的人文关怀，提高城市凝聚力和影响力。继续深化文化体制改革，加大创新力度，促进文化创造力和吸引力，大力发展文化产业，增强文化发展活力，努力构建公共文化服务体系。提高文化原创能力和传播能力，打造城市文化品牌，扩大对外文化交流，加强文化遗产保护。把教育作为基础产业来培育，努力形成最有竞争力的软实力。全面开发国际国内两种人才资源，引进国际高端人才，努力建设国际人才基地，积极推进深圳人才国际化进程。建设高水平学习型城市 and 知识城市。强化社会道德和诚信体系建设，提升市民文明素养。

（十四）营造世界一流生态环境，建设最具活力的可持续发展生态城市。坚持生态优先，科学借鉴世界先进城市生态和环境建设的先进理念和经验，将提升整体环境质量、建设生态文明作为赶超世界先进城市的基础工程。大力推进循环经济的发展 and 资源的节约利用，提高垃圾无害化、减量化、资源化程度，通过高规格的生态建设和高标准的环境治理，使全市水环境质量明显改善，饮用水源水质安全得到保障，主要污染物排放总量 and 噪声污染得到有效控制，空气质量保持稳定并逐步改善，固体废弃物得到妥善处置，生态保护和生态恢复切实加强，为深圳的可持续发展和城市功能的不断完善提供稳固的支撑平台。

#### 四、以改革创新精神推动学习追赶世界先进城市的各项工作

（十五）进一步解放思想，为学习追赶世界先进城市提供思想保障。充分发挥解放思想的先导作用，把解放思想作为推动发展的动力源泉。切实树立危机意识，清醒认识深圳自身发展存在的隐患和不足，立足实际，破题求解，正确定位深圳在国际城市竞争中的位置，不断

追求卓越，开拓进取；切实树立国际化意识，认真查找深圳与世界先进城市的差距和比较优势，借鉴先进经验，准确把握城市发展规律，发挥优长，迎头赶上；切实树立可持续发展意识，着眼未来，推进人与自然和谐相处，坚持经济、政治、文化和社会“四位一体”协调发展，推进特区内一体化；切实树立以人为本意识，提升民生净福利水平，促进社会和谐与民生幸福。

（十六）强化党的领导，为学习追赶世界先进城市提供组织保障。学习追赶世界先进城市必须紧紧依靠党的领导，充分发挥全市各级党组织和党员干部队伍的作用。市委成立学习追赶世界先进城市工作领导小组，由市委领导同志担任组长，各区和市直各有关部门主要负责人参加，统筹、协调和指导学习追赶工作，及时解决学习追赶世界先进城市过程中遇到的重大问题。各区、各部门主要负责同志要履行领导职责，以学习追赶世界先进城市统筹各项工作，结合当前工作研究制定本部门实施方案，做到层层有任务，逐级抓落实，采取切实有效措施，加强学习，奋力追赶。要以改革创新精神抓好党的建设，努力建设一支适应科学发展、重廉洁、敢创新、求实干的高素质干部队伍。

（十七）建立评价指标体系，制定学习追赶世界先进城市实施方案。采用国际国内通用指标，同时结合深圳实际，建立可采集、可量化、可对比的科学评价体系，从经济、政治、文化、社会、环境等多方面反映深圳与世界先进城市的差异，体现分类指导、区别对待的原则，形成正确的评价导向，客观考核深圳追赶世界先进城市的工作进度。认真制定学习追赶世界先进城市的相关工作方案，将解放思想、学习先进的理念化为指导督促全市各项工作的行动计划，并落实到各部门的日常工作中。同时，研究建立相应的监督和奖惩制度，检查指标体系和实施方案的落实情况。

（十八）加强研究和宣传，为学习追赶世界先进城市营造良好的社会舆论氛围。各级党委、政府相关部门、研究机构要加强有关理论



和实践问题的研究，增强学习针对性，明确学习追赶的方向和路径，提高学习追赶世界先进城市的能力和水平。各级宣传文化部门、新闻媒体要加强宣传力度，有计划、有步骤、有重点地宣传学习追赶世界先进城市的目标、思路和工作进展情况，充分调动全市各类企业、社会团体和广大群众的主动性、积极性、创造性，在全社会形成学习追赶世界先进城市的良好氛围。